

USNESENÍ**Vlády České republiky**

ze dne 2. března 2005 č. 245

k postupu přípravy České republiky na čerpání finančních prostředků
ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti
v letech 2007-2013

Vláda

I. bere na vědomí

Postup přípravy České republiky na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007-2013, obsažený v části II až IV materiálu č.j. 185/05;

II. zrušuje

usnesení vlády ze dne 21. března 2001 č. 273, o Statutu Řídicího a koordinačního výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu a o jednacím řádu tohoto výboru;

III. schvaluje

1. prioritní oblasti politiky hospodářské a sociální soudržnosti pro období let 2007 až 2013

- a) Podnikání,
- b) Lidské zdroje a vysoké školy,
- c) Inovace a znalostní ekonomika
- d) Dostupnost a infrastruktura,
- e) Řešení regionálních disparit;

2. Harmonogram postupu přípravy programových dokumentů pro plánovací období let 2007 až 2013 obsažený v příloze č. 1 tohoto usnesení;

3. Hlavní principy přípravy programových dokumentů pro plánovací období let 2007 až 2013, obsažené v části IV materiálu č.j. 185/05;

4. Statut Řídícího a koordinačního výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované v programovacím období let 2007 až 2013 Evropskými společenstvími na úrovni státu, obsažený v příloze č. 2 tohoto usnesení;
5. Jednací řád Řídícího a koordinačního výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované v programovacím období let 2007 až 2013 Evropskými společenstvími na úrovni státu, obsažený v příloze č. 3 tohoto usnesení;

IV. u k l á d á

1. ministru pro místní rozvoj obnovit do 15. března 2005 činnost Řídícího a koordinačního výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu a jmenovat jeho a členy;

2. ministru pro místní rozvoj a místopředsedovi vlády pro ekonomiku jako spolugestorovi zpracovat ve spolupráci s dalšími příslušnými členy vlády, na základě principu partnerství a vládě předložit

a) do 30. září 2005 návrh aktualizace Národního rozvojového plánu na léta 2004 až 2006 pro další programové období,

b) do 30. listopadu 2005 návrh Národního strategického referenčního rámce pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v letech 2007 až 2013;

3. ministru pro místní rozvoj a místopředsedovi vlády pro ekonomiku jako spolugestorovi informovat vládu do 31. prosince 2005 o návrhu dalšího postupu při přípravě České republiky na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007 až 2013 včetně návrhu implementační struktury.

4. členům vlády postupovat podle dokumentu uvedeného v bodě III/3 tohoto usnesení a plnit úkoly podle harmonogramu příloze bodě III/2 tohoto usnesení;

V. d o p o r u č u j e

hejtmanům a primátorovi hlavního města Prahy spolupracovat při přípravě dokumentů uvedených v bodě IV/2 tohoto usnesení.

Provedou:
členové vlády

Na vědomí:
hejtmani

Předseda vlády
JUDr. Stanislav Gross

**Harmonogram
postupu přípravy programových dokumentů
pro plánovací období 2007-2013**

Č.	Úkol	Gestor	Spolugestor	Termín splnění
1.	Zahájení prací na Strategii hospodářského růstu	místopředseda vlády pro ekonomiku		Listopad 2004
2.	Zahájení přípravných prací na programování	MMR	Resorty	Listopad 2004
3.	Materiál MF „Limity národního spolufinancování podpory získané ze strany EU v rámci politiky HSS v letech 2007-2013“	MF		Prosinec 2004 ¹
4.	Jmenování členů ŘKV podle Statutu a Jednacího řádu	MMR		Březen 2005
5.	Obnovit činnost ŘKV včetně jmenování předsedy a členů	MMR		Březen 2005
6.	Výstupy ze Strategie hospodářského růstu	místopředseda vlády pro ekonomiku	Resorty	Duben 2005
7.	Aktualizace strategie financování implementace směrnice Rady 91/271/EHS	MZe	MMR, MŽP	Červen 2005
8.	Převzetí a sestavení externě zpracovaných částí, dokončení strategie a struktury priorit včetně životního prostředí a regionální dimenze	MMR		Červen 2005
9.	Návrh zaměření operačních programů	MMR	Resorty	Září 2005
10.	První návrh „Národního rozvojového plánu ČR 2007 – 2013“ pro čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti včetně indikativního finančního rámce.	MMR	Resorty, místopředseda vlády pro ekonomiku	Září 2005
11.	Návrh „Národního strategického referenčního rámce 2007 - 2013“	MMR	místopředseda vlády pro ekonomiku	Listopad 2005
12.	Informovat Vládu ČR o návrhu dalšího postupu při přípravě České republiky na čerpání finančních	MMR	místopředseda vlády pro ekonomiku	Prosinec 2005

¹ Materiál předložen Vládě ČR, ale projednání bylo odloženo

	prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007-2013 včetně návrhu změn implementační struktury			
13.	Dodávat informace požadované pro ex ante hodnocení ověřování shody s principem adicionality	MF		průběžně
14.	Ex-ante hodnocení NRP/NSRR	MMR		průběžně
15.	Strategické hodnocení dopadů aktualizovaného NRP/NSRR na životní prostředí v proceduře SEA	MMR	MŽP	V závislosti na předložení první ucelené verze NRP

S T A T U T
ŘÍDICÍHO A KOORDINAČNÍHO VÝBORU
pro potřeby koordinace pomoci poskytované v programovacím období 2007 - 2013
Evropskými společenstvími na úrovni státu

Článek 1
Úvodní ustanovení

Ministerstvo pro místní rozvoj zřizuje podle § 18 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, Řídicí a koordinační výbor pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu (dále jen "Výbor").

Článek 2
Působnost Výboru

Výbor v oblasti řízení a koordinace politiky hospodářské a sociální soudržnosti

- a) koordinuje přípravu a realizaci programů Evropské unie v oblasti politiky hospodářské a sociální soudržnosti,
- b) projednává a doporučuje finanční a věcné změny schválených programů hospodářské a sociální soudržnosti,
- c) projednává návrhy a změny procedurálních postupů a pravidel pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti,
- d) celkově koordinuje a dohlíží na přípravu zásadních programových dokumentů (zejména Národního rozvojového plánu) pro zpracování Národního strategického referenčního rámce,
- e) koordinuje přípravy programových dokumentů, zvláštní pozornost věnuje přípravě programových dokumentů operačního typu,
- f) koordinuje systémová opatření nutná pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti (monitorovací a informační systém, institucionální struktury, finanční kontrola apod.),
- g) zajišťuje podmínky pro provádění monitorování a hodnocení programů realizovaných v rámci hospodářské a sociální soudržnosti,
- h) zajišťuje provázanost koordinačních struktur pro využití prostředků

určených pro oblast hospodářské a sociální soudržnosti s koordinačními strukturami pro využití pomoci Evropské unie jako celku,

- i) v rámci politiky hospodářské a sociální soudržnosti zajišťuje soulad s politikami Společenství,
- j) koordinuje další činnosti spojené s problematikou politiky hospodářské a sociální soudržnosti.

Článek 3 **Složení Výboru**

1. Výbor má nejvýše 40 členů s hlasovacím právem, které jmenuje a odvolává předseda Výboru na návrh ministrů, hejtmanů, primátora hlavního města Prahy, statutárních orgánů komor, svazů a ostatních institucí. Předseda Výboru může bez návrhu odvolat toho člena, který se bez řádné omluvy nezúčastňuje práce Výboru na třech po sobě následujících zasedáních. V takovém případě navrhne příslušná instituce do 14ti dnů nového člena.

2. Členy Výboru s hlasovacím právem jsou vždy po jednom zástupci:

a) resortů Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva financí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva informatiky, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva dopravy, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva vnitra, Ministerstva kultury, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva spravedlnosti;

b) regionů soudržnosti (NUTS II);

c) Úřadu vlády – sekce místopředsedy vlády pro ekonomiku;

c) Českého statistického úřadu;

d) Hospodářské komory České republiky;

f) představitelé za oblast rozvoje lidských zdrojů, vysokých škol, vědy a výzkumu, představitel organizace zaměstnavatelů, představitel odborů, představitel nestátních neziskových organizací a představitel podnikatelské sféry.

3. Členem Výboru bez hlasovacího práva je tajemník Výboru. Dalšími členy Výboru bez hlasovacího práva mohou být zástupci institucí, kteří se účastní jednání týkajících se vyhodnocování efektivnosti a účinnosti politiky hospodářské a sociální soudržnosti (článek 2).

4. Složení Výboru bude respektovat princip rovnosti příležitostí.

5. Členové Výboru jsou povinni zúčastnit se jednání Výboru, aktivně se podílet na jeho práci a plnit úkoly vyplývající z usnesení přijatých na zasedání ŘKV nebo ze

schůzí jeho pracovních skupin.

Článek 4 Předseda Výboru

1. Předsedou Výboru je ministr pro místní rozvoj.
2. Předseda Výboru:
 - a) svolává zasedání Výboru, navrhuje program a řídí jednání Výboru,
 - b) odpovídá za dodržování pravidel statutu a jednacího řádu Výboru všemi členy Výboru,
 - c) ustanovuje pracovní skupiny pro řešení specifické problematiky a jmenuje a odvolává jejich vedoucí a členy,
 - d) plní další úkoly uložené mu Výborem.
3. V případě nepřítomnosti předsedy Výboru vykonává funkci předsedy Výboru jím pověřený zástupce. Jako zástupce může být pověřen pouze člen Výboru.

Článek 5 Sekretariát Výboru

1. Sekretariát Výboru je součástí útvaru Ministerstva pro místní rozvoj, který zajišťuje tvorbu programových dokumentů, na základě pověření ministra pro místní rozvoj zabezpečuje činnost Výboru a pracovních skupin Výboru po stránce odborné, organizační, administrativní a technické. Útvar Ministerstva pro místní rozvoj pověřuje ministr pro místní rozvoj.
2. Sekretariát Výboru řídí tajemník Výboru, který je jmenován a odvoláván předsedou Výboru z řad pracovníků Ministerstva pro místní rozvoj. Tajemník Výboru je členem Výboru.
3. Sekretariát Výboru zejména:
 - a) vytváří podkladové materiály pro jednání Výboru (zejména programové dokumenty pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti) a shromažďuje informace potřebné pro činnost Výboru;
 - b) připravuje návrh programu zasedání Výboru, odpovídá za přípravu materiálů pro zasedání a za organizační zajištění zasedání a dalších jednání spojených s plněním úkolů Výboru;
 - c) zajišťuje evidenci veškerých dokumentů souvisejících s činností Výboru, jejich zpracování a vyřízení;
 - d) zpracovává a uchovává zápisy z jednání Výboru.

Článek 6 Pracovní skupiny Výboru

1. Předseda Výboru může ustavit pracovní skupiny Výboru pro řešení specifických problémů.
2. Pracovní skupiny Výboru se skládají ze členů Výboru, případně dalších odborníků jmenovaných a odvolávaných předsedou Výboru na základě návrhu členů Výboru.
3. Každá pracovní skupina Výboru má vedoucího a členy, kteří jsou jmenováni předsedou Výboru.
4. Pracovní skupiny Výboru předkládají na základě výsledků své činnosti Výboru návrhy a doporučení.

Článek 7 Náklady činnosti Výboru a jeho pracovních skupin

Ministerstvo pro místní rozvoj zabezpečuje z technické asistence poskytované Evropskou unií a ze svého rozpočtu činnost Výboru a pracovních skupin Výboru.

Článek 8 Rozhodování

Rozhodnutí jsou přijímána na základě konsensu. V případě, že není možné dospět k rozhodnutí tímto způsobem, je možné pro přijetí rozhodnutí využít hlasování podle ustanovení Jednacího řádu.

Článek 9 Jednací řád

Jednací řád Výboru upravuje způsob jednání Výboru na jeho zasedáních a jednání pracovních skupin Výboru na jejich schůzích.

Článek 10 Závěrečné ustanovení

Tento statut nabývá účinnosti dne 2. března 2005.

JEDNACÍ ŘÁD

ŘÍDICÍHO A KOORDINAČNÍHO VÝBORU

**pro potřeby koordinace pomoci poskytované v programovacím období 2007 - 2013
Evropskými společenstvími na úrovni státu**

Článek 1 Zasedání Výboru

1. Jednací řád Řídicího a koordinačního výboru pro potřeby koordinace pomoci poskytované Evropskými společenstvími na úrovni státu (dále jen „Výbor“) upravuje zejména způsob svolávání, účasti, jednání a hlasování Výboru.

2. Zasedání Výboru se konají podle potřeby, zpravidla jednou za 3 měsíce.

3. Předseda Výboru svolává zasedání Výboru z vlastní iniciativy nebo na základě písemné žádosti nejméně poloviny členů Výboru.

4. Oznámení o svolání zasedání Výboru obsahující den, místo, čas, program jednání, související podklady a případně další nezbytné informace, musí být členům Výboru a zvaným hostům doručeno vhodným způsobem nejméně 7 pracovních dnů před konáním jednání. Případné další nezbytné informace, resp. doplnění či změny v již zasláném oznámení musí být členům Výboru doručeny alespoň 3 pracovní dny před konáním jednání.

5. Oznámení o svolání jednání Výboru jsou členům Výboru zasílána formou dopisu, faxové zprávy a e-mailu.

6. Pokud se člen Výboru nemůže z vážných důvodů zasedání Výboru zúčastnit, může písemně pověřit k účasti svého zástupce. V takovém případě má zástupce stejná práva jako člen.

7. Zasedání Výboru jsou neveřejná. Zasedání se mohou účastnit zástupci orgánů státní správy, institucí a orgánů Evropské unie či jiní zahraniční a domácí odborníci, a to po předchozím souhlasu předsedy Výboru. Jejich jmenovitá účast a důvod přizvání musí být ohlášen sekretariátu Výboru nejméně 3 pracovní dny před jednáním Výboru. Přizvaní zástupci či odborníci nemají hlasovací právo. Dále mohou být přítomni zástupci sekretariátu Výboru.

8. Přizvaní hosté jsou povinni se před zahájením jednání seznámit se Statutem a Jednacím řádem Výboru.

9. Jednání je vedeno v českém jazyce. Pozvánky a podkladové materiály jsou zasílány v českém jazyce či v jazyce originálu.

10. Ze zasedání Výboru se pořizuje zvukový záznam. O zasedání Výboru se pořizuje

zápis, který obsahuje shrnutí projednávaných bodů, průběh a výsledek hlasování a obsah přijatých usnesení.

11. Zápisy ze zasedání musí být zaslány všem členům Výboru do 14ti dnů po konání zasedání. Zápis vyhotovuje sekretariát Výboru a tajemník Výboru zápis podepisuje jako ověřovatel.

12. Sekretariát Výboru poskytuje informace o zasedání Výboru na internetových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj nebo na internetových stránkách k tomuto účelu zvlášť zřízených.

Článek 2

Rozhodování Výboru

1. Výbor je schopen jednat a přijímat usnesení, je-li přítomna nadpoloviční většina jeho členů.

2. Usnesení Výboru jsou přijímána na základě konsensu. Pokud se nepodaří dospět k rozhodnutí tímto způsobem, je možné pro přijetí rozhodnutí využít ve výjimečných případech hlasování.

3. V případě hlasování o usnesení Výboru je třeba souhlasu nadpoloviční většiny přítomných členů s hlasovacím právem.

4. Každý člen s hlasovacím právem, který nesouhlasí s navrhovaným rozhodnutím, má právo podat písemné stanovisko, ve kterém uvede svůj odlišný názor a jeho odůvodnění. Toto písemné stanovisko bude přiloženo k zápisu.

Článek 3

Zřizování pracovní skupiny

1. Návrhy na zřízení pracovní skupiny formou usnesení mohou předsedovi Výboru předkládat členové Výboru. Předseda Výboru předloží návrh na zasedání Výboru.

2. Návrhy na jmenování a odvolání vedoucích pracovních skupin Výboru a na zastoupení institucí v pracovních skupinách Výboru předkládá předsedovi Výboru tajemník Výboru. Předseda Výboru předloží návrh na zasedání Výboru. Příslušné instituce podávají návrh na jmenování svých zástupců.

3. Ustanovení o jednání Výboru se přiměřeně uplatní pro schůze pracovních skupin Výboru.

Článek 4

Závěrečné ustanovení

Tento jednací řád nabývá účinnosti dne 2. března 2005.

Předkládací zpráva

V návaznosti na proces formování nové politiky hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) Evropské unie a její transformaci do evropské legislativy a v souvislosti s předpokládanými termíny negociací o finanční perspektivě a o alokacích ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti EU je nezbytné, aby Česká republika zahájila práce na přípravě programových dokumentů pro období 2007-2013. V této souvislosti a ve vazbě na usnesení vlády ze dne 6. října 2004 č. 976 předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj materiál „Příprava České republiky na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007-2013“.

Vlastní materiál předkládaný vládě k projednání je rozčleněn do čtyř obsahově vyhraněných částí, které jsou navzájem věcně provázány.

V části III předloženého materiálu je na základě podkladů obdržených z jednotlivých resortů zmapována stávající situace absorpční kapacity. Vzhledem k charakteru materiálů, které ministerstva zaslala a krátké době, během níž měly být podklady připraveny a vzhledem k času, který mělo MMR k jejich zpracování, je zřejmé, že je potřebné, aby práce na posouzení absorpční kapacity České republiky i nadále pokračovaly. Posouzení absorpční kapacity je nutno vidět v širším kontextu programování intervencí strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v letech 2007 – 2013, jehož filozofie je popsána v části IV. V části III jsou také nastíněny zvažované budoucí priority jednotlivých resortů a navrženy jednotlivé prioritní oblasti politiky soudržnosti na období 2007 – 2013 v České republice.

Část III materiálu vychází z podkladů získaných od jednotlivých resortů na základě dotazníku o absorpční kapacitě, rozeslaného počátkem listopadu 2004 Ministerstvem pro místní rozvoj na základě úkolu z výše zmíněného usnesení vlády. V této části materiálu je nastíněn současný stav v oblasti absorpční kapacity, včetně definice hlavních problémů, se kterými se Česká republika potýká a doporučení k jejich odstranění. Jsou zde prezentovány jak zvažované celkové priority jednotlivých resortů, tak i priority, o nichž se předpokládá, že budou plně či alespoň částečně způsobilé pro spolufinancování politikou hospodářské a sociální soudržnosti EU. Z nich jsou poté odvozeny jednotlivé prioritní oblasti intervencí pro programovací období 2007-2013, a to v souladu s novými směry politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU, jež jsou obsaženy v předložených návrzích nové legislativy EU definující pravidla čerpání podpory ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti a v návrhu finanční perspektivy.

V části IV materiálu jsou uvedeny hlavní zásady přípravy programových dokumentů pro období 2007-2013. Nejprve je popsána měnící se podoba politiky hospodářské a sociální soudržnosti a z toho vyplývající požadavky na strukturu a zaměření programových dokumentů, které každý členský stát musí předložit. Evropská legislativa požaduje vytvoření nového typu dokumentu obsahujícího politické závazky členského státu vůči Evropské unii - **Národní strategický referenční rámec (NSRR)**, který bude podléhat negociačnímu procesu s Evropskou komisí. Tento dokument bude spojnicí mezi evropskými prioritami uvedenými ve Strategických obecných zásadách Společenství pro politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti a národními prioritami politiky soudržnosti rozpracovanými v operačních programech. Na operační úrovni by členské státy měly vytvořit dokumenty odrážející tematická a regionální hlediska, které by definovaly hlavní oblasti intervence strukturálních fondů do úrovně priorit.

Podrobné rozpracování priorit do dílčích cílů a popsání strategie jejich realizace, včetně promítnutí do struktury operačních programů, bude v případě České republiky uvedeno v **Národním rozvojovém plánu (NRP) 2007 - 2013**. Národní rozvojový plán 2007 – 2013 popíše nastavení systému koordinace politiky hospodářské a sociální soudržnosti a klíčové body tohoto systému budou promítnuty do Národního strategického referenčního rámce.

Z výše uvedených důvodů přistupuje Česká republika k zahájení přípravy procesu programování potřebných dokumentů na programovací období 2007-2013 politiky hospodářské a sociální soudržnosti.

Část V obsahuje Statut a Jednací řád Řídicího a koordinačního výboru. Jeho obsah vychází z dosavadního znění s tím, že úpravy reagují na vývoj legislativy Evropské unie a odráží institucionální změny v České republice po vstupu do EU .

Nastavení harmonogramu příprav NRP a NSRR uvedeného v části VI bude podmíněno výsledkem jednání o nařízeních EU vztahujících se ke strukturálním fondům a Fondu soudržnosti a debat o finanční perspektivě. Podle předběžného odhadu by členské státy měly představit své operační programy nejdříve v listopadu 2005 a nejdéle do druhé poloviny roku 2006.

Předkládaný materiál byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení. Vypořádání připomínek je uvedeno v příloze č. VII. Materiál je předkládán s rozporem. V rámci vnějšího připomínkového řízení byly ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu formulovány požadavky na svěření pravomoci koordinovat proces přípravy programových dokumentů politiky soudržnosti jinému orgánu, než je Ministerstvo pro místní rozvoj, a to z důvodu respektování nadresortního přístupu. Ministerstvo průmyslu a obchodu navrhovalo svěření této pravomoci Úřadu vlády. Obdobně argumentovalo Ministerstvo životního prostředí, které požadovalo svěření této pravomoci přímo Vládě ČR. Ministerstvo pro místní rozvoj se domnívá, že na základě stávajícího kompetenčního zákona a dalších zákonů upravující pravomoci a působnost uvedeného ministerstva, a na základě příslušných usnesení Vlády ČR je v tomto okamžiku zodpovědné za koordinaci přípravy uvedených dokumentu pro období 2007 – 2013.

Zákon č. 248/2000, o podpoře regionálního rozvoje, v § 11, písmeno e) přisuzuje Ministerstvu pro místní rozvoj tyto pravomoci: „zabezpečuje mezinárodní spolupráci na úseku podpory regionálního rozvoje a spolupráci s Evropskými společenstvími v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti, včetně koordinace věcné náplně nástrojů pomoci a souvisejícího vypracování programových dokumentů, realizace programů a vyhodnocování průběhu jejich plnění“. Ministerstvo pro místní rozvoj je navíc přesvědčeno, že je potřeba zachovat kontinuitu vyjednávacího procesu s Evropskou unií. Ministerstvo pro místní rozvoj vyjednávalo za Českou republiku Kapitulu 21 – Regionální politika a koordinace strukturálních nástrojů a později i programové dokumenty pro stávající programovací období 2004 – 2006, zejména Rámec podpory Společenství připravený na základě Národního rozvojového plánu 2004 – 2006. Také gesce za vyjednání nové podoby nařízení pro oblast politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU leží od poloviny roku 2004 na bedrech tohoto ministerstva a navazuje tak na jeho předchozí aktivity.

Místopředseda vlády pro ekonomiku požadoval úpravu usnesení bod IV. ve smyslu společného předkládání uvedených dokumentů. Ministerstvo pro místní rozvoj navrhlo z tohoto důvodu následující úpravu usnesení bod IV – 2. „ministři pro místní rozvoj ve spolupráci s místopředsedou vlády pro ekonomiku“.

Uvedené rozpory nebyly v průběhu vnějšího připomínkového řízení vyřešeny.

Analýza absorpční kapacity pro čerpání strukturální pomoci v letech 2007-2013 včetně požadavku na spolufinancování (úkol z usnesení vlády č. 976/2004)

Úvod:

Vláda ČR svým usnesením ze dne 6. října 2004 č. 976 uložila jednotlivým resortům zpracovat podklady, týkající se absorpční kapacity a spolufinancování politiky soudržnosti v období 2007-2013. Ministr pro místní rozvoj předkládá výsledný materiál vládě k projednání v rámci dokumentu „Postup přípravy České republiky na čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti v letech 2007-2013“. Ministerstvo financí připravilo na základě stejného usnesení vlády komplementární materiál „Limity národního spolufinancování podpory získané ze strany EU v rámci politiky hospodářské a sociální soudržnosti v letech 2007-2013“, který se podrobně zabývá finančními aspekty realizace politiky soudržnosti v období 2007 – 2013. Materiál ministerstva financí vychází z praktických důvodů ze současné struktury priorit a tomu odpovídajících finančních alokací pro jednotlivá ministerstva. Vzhledem k nové formulaci priorit politiky hospodářské a sociální soudržnosti pro období 2007 – 2013 je nutné toto rozdělení považovat pouze za indikativní. Závazné rozložení prostředků bude vycházet z priorit a jejich vah uvedených v programových dokumentech.

Účelem přípravy materiálu je vytvoření dokumentu poskytujícího základní informace o předpokládané absorpční kapacitě a zvolených či doposud pouze zvažovaných prioritách resortů, které budou plně či částečně podporovány v období 2007-2013 prostřednictvím politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Tematické priority se pak stanou vodítkem pro vedení diskuse o struktuře priorit nově navržených Strategických obecných zásad (nový strategický rámec politiky soudržnosti v letech 2007-2013), které budou na evropské úrovni závazným způsobem definovat okruh intervencí podporovaných politikou hospodářské a sociální soudržnosti.

Materiál by měl tedy nastítnit řešení dvou otázek: 1) vymežit předpokládané priority intervencí České republiky ve sledovaném období a 2) odhadnout velikost absorpční kapacity České republiky.

Metodický postup:

Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovalo dotazník, který předložilo všem resortům. Součástí dotazníku byly otázky zaměřené na vymezení hlavních priorit resortu, a z nich označení takových priorit, na jejichž řešení zvažují využití prostředků ze strukturálních fondů respektive Fondu soudržnosti v období 2007 - 2013. Jedná se tedy o priority, které budou moci být podpořeny politikou hospodářské a sociální soudržnosti. Součástí otázek byly i dotazy spojené s očekávaným objemem prostředků, který bude nutné vynaložit na uspokojení potřeb, respektive splnění cílů, které si resorty stanovily, a to s ohledem na již přijaté či nově formulované střednědobé a dlouhodobé strategie jednotlivých politik. Omezením absorpční kapacity jsou pak institucionální, finanční, administrativní a vzdělanostní bariéry. Při zpracování vlastního dokumentu MMR vycházelo jak z odpovědí resortů, tak ze závěrečné zprávy projektu „Dokončení struktur a opatření pro zvýšení absorpční kapacity na národní a regionální úrovni“, podpořeného z Národního programu Phare 2001 pro Českou republiku (Phare CZ01.10.03).

Výstupy dotazníkového šetření:

Vzhledem ke krátké lhůtě, kterou resorty obdržely pro zpracování podkladu, a to z důvodu nutnosti rychlé reakce na vývoj vyjednávacího procesu nového institucionálního rámce programovacího období 2007-2013, obdrželo Ministerstvo pro místní rozvoj značně nevyvážené podklady zpracované s různým stupněm podrobnosti. V některých případech bylo velmi obtížné vymezit priority jednotlivých politik, a to vzhledem k probíhající přípravě nových strategických dokumentů. Ministerstvo pro místní rozvoj proto při přípravě tohoto materiálu sestavilo z podkladů dodaných jednotlivými resorty souhrnný přehled v podobě tabulky, která odráží aktuální představu tvůrců jednotlivých politik o možnosti plného či částečného financování prostřednictvím politiky hospodářské a sociální soudržnosti v letech 2007 – 2013. Na základě takto získaných podkladů a s ohledem na typy intervencí politiky hospodářské a sociální soudržnosti realizované v České republice v období 2004 - 2006 vydefinovalo čtyři prioritní oblasti intervencí v ČR pro období 2007 – 2013 podnikání, inovace a znalostní ekonomika, rozvoj lidských zdrojů a dostupnost a infrastruktura (obsahující rovněž infrastrukturu životního prostředí). Uvedené prioritní oblasti vycházejí ze Strategie hospodářského růstu České republiky a jsou zároveň konformní s předpokládaným zaměřením intervencí politiky hospodářské a sociální soudržnosti v příštím programovém období. Podrobnější rozpracování prioritních oblastí politiky hospodářské a sociální soudržnosti v ČR pro zaměření jednotlivých operačních programů, které budou vycházet z těchto čtyř prioritních oblastí, bude diskutováno na úrovni Řídicího a koordinačního výboru. Podobně jako ve stávajících programových dokumentech bude existovat škála horizontálních priorit, které vycházejí z dlouhodobého zaměření politiky hospodářské a sociální soudržnosti a širších trendů projevujících se v Evropské unii. Jedná se především o snižování meziregionálních rozdílů, posilování sociální soudržnosti, podporu udržitelného rozvoje a posilování konkurenceschopnosti. Na základě výše uvedených skutečností bude pro tvorbu operačních programů regionálního typu nutné zformovat rovněž regionální prioritu zaměřenou na rozvoj regionů a měst.

Následující tabulka prezentuje představy resortů o střednědobých prioritách jimi realizovaných politik v období 2007 – 2013 a oblastech, ve kterých očekávají úplné či částečné spolufinancování ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti.

Tab. č. 1 – Navržené priority resortů:

Resort (řídící orgán OP)	Celkové priority resortu	Priority resortů navržené k podpoře politikou soudržnosti	Navrhované prioritní oblasti intervencí politiky soudržnosti v ČR
	I. Tematické		
MPSV	<p>2. Aktivní podíl sociální politiky na vytváření a udržování soudržné sociální struktury společnosti.</p> <p>3. Realizace důchodové reformy na základě shody rozhodujících politických sil</p> <p>4. Strategie dosažení plné zaměstnanosti v pojetí Evropské sociální charty</p> <p>5. Odstraňování všech forem diskriminace na trhu práce, zejména rozvoj politiky rovných příležitostí mužů a žen a aktivní politiky vůči zdravotně postiženým občanům</p> <p>6. Iniciování, přijetí a realizace nové populační politiky státu, reagující na měnící se demografické, ekonomické a společenské podmínky.</p> <p>7. Podpora rodiny s nově koncipovanou rodinnou politikou.</p> <p>8. Řízená imigrační politika s cílem zmírnit negativní důsledky demografického stárnutí obyvatelstva a nerovnováhy trhu práce.</p> <p>9. Členství ČR v Evropské Unii jako průřezová priorita zasahující do všech oblastí působnosti resortu.</p> <p>10. Systematická podpora výzkumu a vývoje</p> <p>11. Trvalé vyrovnávání úrovně ochrany základních sociálních práv v ČR se standardní úrovní států EU.</p>	<p>1. Aktivní politika zaměstnanosti – podpora růstu míry zaměstnanosti, zlepšování přístupu k zaměstnání, předcházení nezaměstnanosti</p> <p>2. Sociální integrace a rovnost příležitostí – usnadnění přístupu ke zdrojům, právům, zboží a službám pro všechny, usnadnění účasti na zaměstnání, prevence sociálního vyloučení, pomoc nejvíce ohroženým skupinám obyvatelstva, zmírňování regionálních nerovností</p> <p>3. Adaptabilita a podnikání – zvýšení adaptability pracovních sil, stimulace tvorby nových pracovních míst, podpora podnikání</p> <p>4. Investice do lidského kapitálu – v oblasti tzv. dalšího profesního vzdělávání</p> <p>5. Posilování kapacit veřejné správy – nová priorita pro podporu z ESF v budoucím programovém období, bude však mít velký vliv na efektivitu čerpání pomoci ze strukturálních fondů</p>	<p>ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ</p>
MŠMT	<p>1. Relevance kurikula</p> <p>2. Prostupnost a kvalita vzdělávacího systému</p> <p>3. Rovnost příležitostí</p> <p>4. Informace a poradenství a podpora dalšího vzdělávání, celoživotní učení</p> <p>5. Rozvoj lidského potenciálu ve výzkumu a vývoji</p> <p>6. Implementace legislativního rámce</p>	<p>1. Relevance kurikula</p> <p>2. Prostupnost a kvalita vzdělávacího systému</p> <p>3. Rovnost příležitostí</p> <p>4. Informace a poradenství a podpora dalšího vzdělávání, celoživotní učení</p> <p>5. Rozvoj lidského potenciálu ve výzkumu a vývoji</p>	<p>ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ</p>

MPO	1. Další zdokonalování podnikatelského prostředí, a to především odstraňováním překážek bránících rozvoji podnikatelských a investičních aktivit	1. Budování a rozvoj infrastruktury průmyslového výzkumu a vývoje a komercializace jeho výsledků, zejména v oblastech výzkumu a vývoje nových materiálů a výrobků, nových progresivních technologií a nových informačních a řídicích systémů, při maximálním přiblížení osy věda – výzkum – průmyslová výroba	INOVACE A ZNALOSTNÍ EKONOMIKA
	2. Programová podpora podnikání a investování, a to od tradičních programů na podporu malého a středního podnikání přes systémy investičních pobídek, podporu technologických center a center strategických služeb, podporu dalšího rozvoje průmyslových zón, až po podporu průmyslového výzkumu a vývoje, podpora rozvoje odvětví a oborů zpracovatelského průmyslu ekologicky zpracovávajících tuzemské suroviny.	2. Další budování podnikatelských nemovitostí, při zachování důrazu na brownfields a zvyšování zapojení soukromého sektoru, se zřetelem i na projekty regenerace nejen bývalých průmyslových oblastí, ale i využití opuštěných vojenských areálů a dalších nemovitostí, které nejsou v současné době efektivně využívány a které by bez příspěvku veřejných zdrojů dále chátraly	PODNIKÁNÍ
	3. Koncepce inovací pro oblast průmyslu a podnikání, právě v návaznosti na výzkum a vývoj v průmyslové oblasti	3. Rozvoj infrastruktury pro odborné vzdělávání, zejména v oblastech, u kterých je identifikována disproporce v kvalifikacích z hlediska potřeb průmyslu, provázeného podporou odborného vzdělávání zaměstnanců v průmyslu a podnikání	ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ
	4. Národní podpora českých exportérů, zejména prostřednictvím nové Proexportní politiky ČR	4. Další rozvoj inovací a inovativních firem	INOVACE A ZNALOSTNÍ EKONOMIKA
	5. Průmyslová politika ČR	5. Rozvoj výrobní základny a zvyšování konkurenceschopnosti malého a středního podnikání	PODNIKÁNÍ
	6. Realizace Státní energetické koncepce, zejména s ohledem na nezbytnou další podporu úspor energií a vyšší využití obnovitelných zdrojů energie	6. Snižování energetické náročnosti průmyslu	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
	7. Ochrana spotřebitele	7. Zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
	8. Restrukturalizace průmyslových podniků		
	9. Příprava programů průmyslové spolupráce (na bázi dříve využívaných offsetových programů)		
	10. Posilování konkurenceschopnosti podniků, podnikatelského prostředí a lidských zdrojů v oblasti průmyslu, rozvoj služeb pro podnikatele včetně rozvoje ICT		

		8. Vyšší podpory oblasti průmyslových služeb, podpory mezinárodní konkurenceschopnosti a marketingových kapacit a schopností malých a středních podniků při jejich internacionalizaci	PODNIKÁNÍ
MD	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pokračování modernizace konvenční železniční sítě (priorita modernizace hlavních tranzitních tratí - koridorů) 2. Zlepšování stavu silniční sítě údržbou a technickým rozvojem (vozovky, objekty, odstraňování bodových a liniových dopravních závad) 3. Postupná dostavba sítě dálnic a rychlostních silnic podle schválené koncepce 4. Rozvoj infrastruktury letišť ve vztahu k výkonům letecké dopravy 5. Zlepšení využitelnosti vnitrozemské vodní dopravy 6. Infrastruktura kombinované a integrované dopravy (terminály, logistická centra) 7. Opatření ke zvyšování bezpečnosti silničního provozu včetně aplikace inovačních technologií 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pokračování modernizace konvenční železniční sítě (priorita modernizace hlavních tranzitních tratí - koridorů) 2. Zlepšování stavu silniční sítě údržbou a technickým rozvojem (vozovky, objekty, odstraňování bodových a liniových dopravních závad) 3. Postupná dostavba sítě dálnic a rychlostních silnic podle schválené koncepce 4. Infrastruktura kombinované a integrované dopravy (terminály, logistická centra) 	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
MI	1. Dostupné a bezpečné komunikační služby	1. Dostupné a bezpečné komunikační služby	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
	2. Informační gramotnost	2. Informační gramotnost	ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ
	<ol style="list-style-type: none"> 3. Služby e-governmentu pro občany a podniky 4. Portál veřejné správy 5. Reforma veřejné správy v souvislosti s využíváním informačních technologií 6. e-Zdravotnictví 	<ol style="list-style-type: none"> 3. Služby e-governmentu pro občany a podniky 4. Portál veřejné správy 5. Reforma veřejné správy v souvislosti s využíváním informačních technologií 6. e-Zdravotnictví 	INOVACE A ZNALOSTNÍ EKONOMIKA
MŽP	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ochrana přírody, krajiny a biologické rozmanitosti 2. Udržitelné využívání přírodních zdrojů, materiálové toky a nakládání s odpady (včetně ochrany povrchových a podzemních vod) 3. Zlepšení životního prostředí a kvality života 4. Ochrana klimatického systému Země a omezení dálkového 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ochrana přírody, krajiny a biologické rozmanitosti 2. Udržitelné využívání přírodních zdrojů, materiálové toky a nakládání s odpady (včetně ochrany povrchových a podzemních vod) 3. Podpora environmentálních technologií 4. Zlepšení životního prostředí a 	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA

	přenosu znečištění ovzduší	kvality života 5. Ochrana klimatického systému Země a omezení dálkového přenosu znečištění ovzduší 6. Environmentální výchova, vzdělávání a věda 7. Ekologická daňová reforma	
MK	1. Péče o kulturní dědictví ČR 2. Památková péče 3. Podpora rozvoje knihoven	1. Péče o kulturní dědictví ČR 2. Památková péče	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
		3. Podpora rozvoje knihoven	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ INOVACE A ZNALOSTNÍ EKONOMIKA
MZdr	1. Ochrana a podpora zdraví 2. Informační systémy ve zdravotnictví (elektronická zdravotnická dokumentace, interoperabilita a sjednocování datových standardů s EU, identifikace zdravotnických pracovníků, komunikace na úrovni veřejné správy, komunikace s veřejností, evidence zdravotnických prostředků) 3. Vzdělávání zdravotnických pracovníků s ohledem na jejich specializaci, dále v oblasti řízení, financování, výzkumu a vývoje (aprobační zkoušky, uznávání zdravotnických kvalifikací, tvorba nových studijních programů, zpřístupnění veřejných informačních služeb ve zdravotnictví – lékařské knihovny) 4. Komplexní zdravotně-sociální péče o osoby znevýhodněné jejich zdravotním stavem	1. Informační systémy ve zdravotnictví	INOVACE A ZNALOSTNÍ EKONOMIKA
		2. Tvorba studijních programů specializačního vzdělávání pro lékařská a nelékařská zdravotnická povolání	ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ
		3. Modernizace přístrojového vybavení v oblasti radiodiagnostiky a radioterapie a zvýšení úrovně stávajícího technického vybavení zdravotnických zařízení <i>Viz poznámka</i>	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
		4. Ochrana a podpora zdraví	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA

	<p>nebo věkem (osoby handicapované, senioři)</p> <p>5. Zlepšení péče o pacienty s onkologickými a jinými závažnými onemocněními v souladu s poznatky současné vědy a moderní metodologií (snížení zátěže pacientů i zdravotnického personálu ionizujícím zářením, ochrana životního prostředí před znečištěním odpady</p>		
MV- HZS + IZS ČR	<p>Prevence rizik:</p> <p>1. Vybavenost IZS ČR pro řešení následků mimořádných situací</p> <p>2. Posilování soběstačnosti státu a samospráv při prevenci a likvidaci mimořádných událostí</p> <p>3. Podpora projektů na ochranu kritické infrastruktury</p> <p>4. Věda, výzkum a vzdělávání</p>	<p>Prevence rizik:</p> <p>1. Vybavenost IZS ČR pro řešení následků mimořádných situací</p> <p>2. Posilování soběstačnosti státu a samospráv při prevenci a likvidaci mimořádných událostí</p> <p>3. Podpora projektů na ochranu kritické infrastruktury</p> <p>4. Věda, výzkum a vzdělávání</p> <p>5. Projekty v oblasti přeshraniční spolupráce</p>	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
MZe	<p>1. Zvyšování konkurenceschopnosti modernizací potravinářských výrobních</p> <p>2. Zvyšování úrovně hygieny zpracovatelských provozů</p> <p>3. Proškolení pracovníků v dodržování základních hygienických postupů.</p> <p>4. Řešení problematiky čištění městských odpadních vod</p>	<p>1. Zvyšování konkurenceschopnosti modernizací potravinářských výrobních</p> <p>2. Zvyšování úrovně hygieny zpracovatelských provozů</p> <p>3. Proškolení pracovníků v dodržování základních hygienických postupů</p>	<i>Bude pravděpodobně podporováno prostřednictvím Společné zemědělské politiky a v jejím rámci politikou rozvoje venkova; doplňkově prostřednictvím politiky HSS</i>
		<p>4. Řešení problematiky čištění městských odpadních vod</p>	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
MMR	<p>1. Podpora rozvoje cestovního ruchu</p> <p>2. Bytová politika – modernizace bytových panelových domů a regenerace panelových sídlišť</p> <p>3. Vyvážený rozvoj regionů</p>	<p>1. Podpora rozvoje nadregionálních služeb a infrastruktury</p>	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA PODNIKÁNÍ
		<p>2. Modernizace bytových panelových domů a regenerace panelových sídlišť Realizace formou integrovaných projektů spojujících investice do fyzické infrastruktury a zlepšení sociálního prostředí.</p>	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
		<p>3. Vyvážený rozvoj regionů</p>	<i>Horizontální cíl politiky hospodářské a sociální soudržnosti</i>
MSp	<p>1. Reforma soudnictví (zvýšení efektivity a rychlosti soudního řízení);</p> <p>2. Projekt rekodifikace základních kodexů v gesci</p>	<p>1. Reforma soudnictví – zavedení informačních technologií, služby e-governmentu pro občany a podniky</p>	INOVACE A ZNALOSTNÍ EKONOMIKA

	MSp (obchodní zákoník, občanský zákoník, občanský soudní řád a jiné) 3. Vzdělávání soudců a státních zástupců	<i>Viz poznámka</i> 2. Vzdělávání soudců a státních zástupců <i>Viz poznámka</i>	ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ
	II. Regionální		
MMR	1. Urychlení udržitelného a integrovaného regionálního (resp. i místního) hospodářského rozvoje, 2. Modernizace a diverzifikace regionálních hospodářských struktur, 3. Urychlení inovací, rozvoje vědy a výzkumu, 4. Integrovaný rozvoj příhraničních regionů.	1. Regionální podpora podnikání	PODNIKÁNÍ
		2. Rozvoj regionální infrastruktury	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
		3. Rozvoj lidských zdrojů v regionech	ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ
		4. Zlepšování životní prostředí v obcích a regionech	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
		5. Rozvoj venkova (oživení venkovských oblastí)	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA
		6. Podpora rozvoje regionálních služeb a infrastruktury	DOSTUPNOST A INFRASTRUKTURA PODNIKÁNÍ
		7. Regionální přeshraniční spolupráce	<i>Všechny priority</i>

Zdroj: podklady resortů na základě dotazníkového šetření

Pozn.: Na základě stávajícího průběhu vyjednávání legislativy v oblasti politiky soudržnosti 2007 – 2013, nepředpokládá Ministerstvo pro místní rozvoj možnost spolufinancování prostřednictvím strukturálních fondů a Fondu soudržnosti.

Z výše uvedeného vyplývá ambice většiny resortů podílet se na politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Vedle ministerstev již v období 2004 – 2006 participujících na uvedené politice usilují o možnost využívání podpory rovněž ministerstva vnitra, informatiky, kultury a spravedlnosti. Vzhledem k předloženému návrhu okruhu možných intervencí prezentovaných v návrzích nařízení Evropskou komisí, pokládá Ministerstvo pro místní rozvoj možnost podpory v některých oblastech za okrajovou a velmi omezenou.

Reálnost výše uvedených požadavků bude konfrontována po zveřejnění dokumentu Kategorizace oblastí intervence, který podrobně vymezuje činnosti, jež je možno spolufinancovat prostřednictvím politiky hospodářské a sociální soudržnosti.

Co se týče vlastního odhadu absorpční kapacity, na základě podkladů zaslaných resorty, které vycházejí ze stávajících strategií a záměrů, lze předběžně hovořit o částce přesahující 200 mld. Kč/rok (ve stálých cenách 2004). Na základě probíhajících diskuzí v EU

se očekává i nadále použití 4% limitního pravidla na přiděl prostředků pro jednotlivé země (maximálně 4 % HDP země v běžných cenách); tomu odpovídá objem prostředků ve výši cca 125 mld. Kč (ve stálých cenách 2004). Celkový objem prostředků, které bude moci Česká republika čerpat v nadcházejícím programovém období bude tedy mnohonásobně vyšší, než je tomu v současnosti; při započtení domácího spolufinancování dosáhne na základě současných odhadů přibližně 160 mld. Kč (ve stálých cenách 2004) ročně². Plánované nároky resortů překračují předpokládaný objem prostředků, který bude moci Česká republika využívat. Zajištění spolufinancování z domácích zdrojů je nutnou podmínkou pro řádné čerpání zdrojů EU. Z hlediska míry spolufinancování ze strany EU se resorty přiklánějí k možnosti využít maximální výši podpory ze strany EU.

Ministerstvo financí ve svém materiálu „Limity národního spolufinancování podpory získané ze strany EU v rámci politiky hospodářské a sociální soudržnosti v letech 2007-2013“ podrobně analyzuje finanční aspekty realizace politiky soudržnosti v období 2007 – 2013, a to až na úroveň jednotlivých resortů. Materiál ministerstva financí vychází z praktických důvodů ze současné struktury priorit a tomu odpovídajících finančních alokací pro jednotlivá ministerstva. Z důvodu stále probíhajících jednání o finanční perspektivě EU jsou čísla obsažená v materiálu pouze odhady, definitivní sumy budou známy až po dohodě o finanční perspektivě na léta 2007 – 2013. Vzhledem k nové formulaci priorit politiky hospodářské a sociální soudržnosti pro období 2007 – 2013 je nutné toto rozdělení považovat pouze za ilustrativní. Závazné rozložení prostředků bude vycházet z priorit a jejich vah uvedených v programových dokumentech.

Přesto je zřejmé, že existují bariéry a úzká hrdla, která negativně ovlivňují absorpční kapacitu České republiky. Vedle přetrvávajících problémů na straně konečných uživatelů – nutnost vyhovět vyšším požadavkům kladeným ze strany EU, se jedná i o vlastní vybalancování systému evropské a národní podpory v České republice.

Nadále se přistupuje k politice hospodářské a sociální soudržnosti jako k dodatečnému zdroji prostředků pro rozvojové politiky iniciované Vládou ČR. Souběh dotačních titulů obdobného zaměření (národní a evropské) v příští programovacím období nebude již možný z více důvodů. Mezi ně patří riziko vzájemného vytlačování jednotlivých typů podpory – vznik duplicit a překryvů, dále nedostatečné pokrytí některých oblastí způsobující minulé cíle stanovených strategiemi a finanční požadavek – nutnost využití domácích zdrojů na spolufinancování podpory poskytované ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti.

V příštím programovacím období tedy bude nutné strategicky provázat jednotlivé rozvojové politiky realizované v České republice s cílem dosažení jejich jasného a zřejmého zaměření.

S ohledem na napjatou situaci, v níž se nacházejí veřejné rozpočty, a nutnost dodržovat Konvergenční program před přijetím jednotné evropské měny euro, je žádoucí optimalizovat realizaci domácích politik a intervencí strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v oblastech, kde hrozí možnost jejich překryvu.

Pokud má být čerpání ze strukturálních fondů EU efektivní a účelné, bude nezbytné přistoupit k několika krokům:

1. Zajistit vzájemnou provázanost politik a zdrojů, zvláště napomoci propojení zdrojů domácích a evropských.

² Materiál Ministerstva financí „Limity národního spolufinancování podpory získané ze strany EU v rámci politiky HSS v letech 2007 – 2013“ uvádí čísla v běžných cenách, tedy průměrně 170 mld. Kč z evropských prostředků a průměrně 216 mld. Kč celkově.

Jednotlivé politiky realizované v České republice se budou řídit dlouhodobými politickými strategickými cíli, které budou formulovány vzájemně provázanými střednědobými a dlouhodobými strategiemi. Priority uvedených strategií budou odvozeny od základního strategického dokumentu - Strategie hospodářského růstu České republiky. Intervence prováděné na základě těchto strategií budou financovány jak z domácích, tak i evropských zdrojů.

Vzhledem k pozici České republiky bude nutné propojit cíle směřující k plnění konvergenčních kritérií (deficit státního rozpočtu, veřejný dluh) s cíli hospodářské a sociální soudržnosti, podporované strukturálními fondy a Fondem soudržnosti EU.

Součástí přípravy na příští programovací období by měla být podrobná analýza potřeb jednotlivých kapitol veřejných rozpočtů a zvláště státního rozpočtu, využitelných pro spolufinancování intervencí politiky hospodářské a sociální soudržnosti s cílem minimalizovat množství priorit, na něž by měly být použity prostředky EU. Na základě této analýzy by byly zajišťovány veřejné prostředky na spolufinancování. Případné zbývající veřejné zdroje budou moci být použity na financování komplementárních, politikou soudržnosti nepodporovaných oblastí.

2. Dosáhnout souladu mezi národními a evropskými politikami.

V souladu s principem adicionality intervence politiky soudržnosti doplňují domácí výdaje v této oblasti. Musí být tady zajištěn soulad mezi domácími politikami a samostatnými nebo koordinovanými evropskými politikami tak, aby nedocházelo ke konfliktům, či ke konkurenci podpory poskytované z českých a z evropských zdrojů.

3. Nastavit strategické zaměření intervencí podporovaných ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU.

Při tvorbě programových dokumentů pro stávající programové období bylo na počátku stanoveno velké množství priorit a opatření, za což byla Česká republika kritizována a posléze i donucena snížit jejich počty. V příštím období by se Česká republika měla tohoto postupu vyvarovat a v souladu se zásadou koncentrace se zaměřit pouze na několik strategických priorit.

Hlavní principy přípravy programových dokumentů pro plánovací období 2007-2013

Strategický rámec politiky hospodářské a sociální soudržnosti

Evropská komise předložila návrhy nových nařízení pro strukturální fondy a Fond soudržnosti, které mají přispět ke zjednodušení celého procesu realizace strukturálních intervencí v období 2007 – 2013. Jsou navrženy tři nové cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti – Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce. Finanční prostředky k naplňování těchto cílů budou plynout z Evropského fondu regionálního rozvoje, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti. Zjednodušení se týká i systému programových dokumentů, které budou vyjednávány s Evropskou komisí.

V programovacím období 2007 – 2013 bude EU prosazovat strategičtější přístup k zaměření intervencí politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Základním nástrojem tohoto přístupu budou Strategické obecné zásady Společenství pro politiku hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Dokument bude zohledňovat Hlavní směry hospodářské politiky jako střednědobou hospodářsko politickou strategii a jeho priority v oblasti zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů budou provázané s Evropskou strategií zaměstnanosti.

Vzhledem k riziku časového zpoždění implementace politiky hospodářské a sociální soudržnosti, které by mohlo nastat v případě, že by dokument byl schvalován až po přijetí obecného nařízení ke strukturálním fondům a Fondu soudržnosti, se Evropská komise zavázala proces přijetí dokumentu urychlit. Na počátku roku 2005 – od ledna do Velikonoc – bude Evropská komise projednávat obsah Strategických obecných zásad Společenství se všemi členskými státy EU. Výsledná podoba obecných zásad by pak měla obsahovat doporučení pro intervence v členských státech.

Klíčovým politickým dokumentem se pro členské státy stane Národní strategický referenční rámec (NSRR), který bude jednak odrážet evropské priority, jednak priority národní s tím, že bude řádně zdůvodněna logika jejich vzájemné provázanosti. Při přípravě NSRR budou respektovány zásady udržitelného rozvoje, cíle Národního akčního plánu zaměstnanosti a Národního akčního plánu sociálního začleňování. NSRR bude odrážet specifické rysy institucionálního uspořádání v jednotlivých členských státech. Dokument by měl být rozdělen na dvě části – strategickou a operační.

Strategická část bude specifikovat zvolenou strategii pro všechny definované cíle Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce. Zde by měl být zdůvodněn soulad zvolené strategie s evropskými Strategickými obecnými zásadami na základě provedené analýzy nerovností, slabých stránek a potenciálu členského státu. NSRR bude zohledňovat širší kontext, v němž se národní ekonomika pohybuje. Budou zde stanoveny tématické a regionální priority a vazba na Strategii rozvoje venkova, rybolovu. Významná pozornost bude věnována obnově městského prostředí. NSRR pro Českou republiku jako zemi čerpající většinu prostředků z cíle Konvergence bude obsahovat také návrh aktivit pro zvýšení efektivity výkonu administrativy.

Praha bude v tomto dokumentu definována jako oblast čerpající podporu z cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.

Z důvodu monitorování pokroku v hlavních oblastech intervencí bude strategická část NSRR obsahovat také omezené množství kvantifikovaných indikátorů dopadu působení strukturálních fondů.

V současné době probíhají diskuse o obsahu operační části NSRR. Podle některých zemí by NSRR tuto část neměl obsahovat vůbec, jiné hlasy si přejí její maximální možnou stručnost a krátkost. Základem operační části bude seznam operačních programů a indikativní finanční alokace, dále také přehled příspěvků z dalších finančních nástrojů. Součástí dokumentu by mělo být rovněž popsání mechanismu pro koordinaci aktivit operačních programů tak, aby členský stát splnil veškeré závazky vůči EU, které pro něj z nařízení vyplývají. NSRR bude také ve své operační části obsahovat finanční alokace z Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova a Evropského rybářského fondu. V současné době je předmětem diskuse uvádění informace o splnění požadavků na adicionalitu.

Členský stát by měl předložit návrh svého NSRR Evropské komisi neprodleně po přijetí evropských Strategických obecných zásad Společenství. Evropská komise pak přijme rozhodnutí o NSRR po konzultacích s výbory uvedenými v obecném nařízení o strukturálních fondech a Fondu soudržnosti EU.

Oporou Národního strategického referenčního rámce bude pro Českou republiku aktualizovaná verze Národního rozvojového plánu 2007 - 2013. Tento dokument není sice zakotven v návrhu nové legislativy pro strukturální fondy a Fond soudržnosti, ale jeho význam pro Českou republiku lze spatřovat ve třech oblastech. Zaprvé podrobným způsobem formuluje hierarchii priorit a rozpracuje cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti, za druhé překlene mezeru mezi Strategií hospodářského růstu, která se ze své podstaty dlouhodobého koncepčního dokumentu nezabývá aspekty implementace, a Národním strategickým referenčním rámcem, který by měl být především politickým dokumentem. Za třetí se stane důležitým podpůrným dokumentem pro vyjednávání České republiky s Evropskou komisí o způsobu implementace politiky hospodářské a sociální soudržnosti v České republice. Cílem je vytvořit ucelený a koherentní dokument, který umožní pružně reagovat na dynamické změny vnitřního či vnějšího prostředí.

Obecné nařízení ke strukturálním fondům a Fondu soudržnosti definuje požadavky pro operační programy. Tyto požadavky se příliš neliší od těch, které byly na strukturu OP kladeny v současném období. Resorty získaly při přípravě současného programovacího období zkušenosti s tvorbou a vyjednáváním těchto dokumentů s Evropskou komisí. Novinkou, kterou přináší návrh nařízení je ověřování funkčnosti systému zvláštním orgánem hodnotícím shodu s nařízeními.

Na rozdíl od současného období platí pro intervence zásada monofondovosti, což znamená, že jeden OP musí dostávat prostředky z jediného fondu. Jistou kompenzací tohoto přístupu bude představovat možnost omezené podpory aktivit spadajících do intervencí alternativního fondu – tzv. křížové financování. Jeho výše je v návrhu obecného nařízení stanovena na 5 %, existuje však značný tlak na výrazné zvýšení. Výjimku z tohoto pravidla představují ERDF a Fond soudržnosti, pro něž je umožněn jednotný programovací proces v případě intervencí v oblasti dopravy a životního prostředí.

Návrh nařízení také stanoví, že OP musí věnovat specifickou pozornost meziregionální spolupráci, problémům měst a řízení rizik vyplývajících ze změn v mezinárodním ekonomickém prostředí. Česká republika se při vyjednávání o obsahu všeobecného nařízení snaží o to, aby navrhovaná národní rezerva pro mimořádné události a s ní související tvorba samostatného OP (případně dvou – ERDF a ESF) byla možností, nikoli povinností.

Principy přípravy programových dokumentů

Intervence strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU se řídí jasnými pravidly, která je nutno respektovat při procesu programování. Po zkušenostech z předchozích programovacích období je důraz na jejich respektování zřetelný v textu nařízení, ale například také letošní jarní Třetí zprávy o hospodářské a sociální soudržnosti.

a) strategické zaměření

Oproti současnosti je posíleno strategické zaměření politiky hospodářské a sociální soudržnosti, a to i ve vazbě na další politiky realizované Evropskou unií a členskými zeměmi. Politika hospodářské a sociální soudržnosti Evropské unie bude přispívat k naplňování priorit Lisabonské strategie. Z toho plyne nutnost její úzké provázanosti na ostatní politiky Společenství i jednotlivých členských států.

Poskytovaná podpora bude muset být v souladu se základními strategickými dokumenty EU a primární legislativou. Mezi obecně respektované principy uvedené v těchto dokumentech patří udržitelný rozvoj, vyrovnávání regionálních rozdílů, rovnost mezi ženami a muži, nediskriminování široce definovaných menšin a publicita věnovaná strukturálním operacím.

b) partnerství

V budoucím programovacím období dojde k posílení a rozšíření principu partnerství, díky čemuž se zvýrazní úloha hospodářských a sociálních partnerů, ale také například široké škály partnerů na regionální a místní úrovni. Účast partnerů bude muset být patrná již ve fázi programování strukturálních intervencí, dále pak i v řízení, monitorování a hodnocení pomoci.

c) subsidiarita

Posílen bude princip subsidiarity – řešení problémů na takové úrovni, která je k tomu nejvhodnější.

d) proporcionalita

S tímto principem úzce souvisí respektování proporcionality, která znamená, že míra zásahů Evropské komise bude přímo úměrná velikosti programu. V první řadě se tento koncept bude vztahovat ke kontrole, měl by však také reprezentovat přístup Komise k programování, hodnocení nebo účasti zástupců Evropské komise v monitorovacích výborech OP. Zodpovědnosti za řízení intervencí budou rozděleny mezi členské státy EU a Komisi.

e) adicionalita

Členské státy budou muset také doložit, že strukturální pomoc doplňuje národní, regionální a místní aktivity – princip adicionality.

f) evropská přidaná hodnota

Intervence musí prokázat vyšší přidanou hodnotu, tj. hodnotu, kterou intervence přináší nikoli pouze členskému státu, ale také Evropské unii.

g) zásada koncentrace

Při realizaci strukturálních intervencí je rovněž nezbytné respektování principu koncentrace. Soustředěné využití zdrojů a jejich zaměření na omezený počet priorit zajistí maximální efektivitu vložených prostředků a nedovolí, aby byly použity na malé a rozdrobené projekty s minimálním synergickým efektem. Jeho maximalizaci zajistí princip programování

strukturálních operací, který požaduje, aby intervence strukturálních fondů byly realizovány prostřednictvím dlouhodobých rozvojových programů.

Již při zpracování programových dokumentů pro současné období byl patrný tlak ze strany Evropské komise na soustředění intervencí strukturálních prostředků na omezený počet řádně zdůvodněných priorit a z něj vyplývající nízký počet operačních programů. I nadále existují obavy Evropské komise z nedostatečné administrativní kapacity zejména v nových členských státech, a proto lze očekávat obdobný restriktivní postoj i při programování období 2007 – 2013. Na začátku procesu programování musí být jasně definovány nejvýznamnější národní priority intervencí. Na jednom z předních míst by měla figurovat problematika čištění městských odpadních vod podle požadavků směrnice Rady 91/271/EHS, pro kterou Česká republika vyjednala přechodné období do roku 2010. Tyto priority bude MMR prosazovat při vyjednávání Strategických obecných zásad s Evropskou komisí. Jejich respektování v tomto základním strategickém evropském dokumentu umožní, aby se tyto priority staly nosnými prvky Národního strategického referenčního rámce. Během diskuse o reformě politiky soudržnosti EU se zformovala čtveřice jasně vymezených prioritních oblastí, do nichž by měly plynout prostředky strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Tyto priority jsou také definované nařízením pro ERDF, ESF a Fond soudržnosti a představují je:

- **podnikání;**
- **inovace a znalostní ekonomika**, související s rozvojem nových technologií, zaměřených zejména na informační společnost;
- **rozvoj lidských zdrojů;**
- **dostupnost a infrastruktura**³

Obsah prioritních oblastí bude dále předmětem jednání Řídicího a koordinačního výboru, kde bude podrobně specifikován.

Sledování omezeného množství strategických cílů proběhne prostřednictvím jasně definovaných operačních programů. Operační programy budou dále rozpracovávat naplňování čtyř priorit intervencí České republiky pro programové období 2007 – 2013.

Návrh postupu: Aktualizace stávajícího **Národního rozvojového plánu** a tvorba **Národního strategického referenčního rámce** bude probíhat pod koncepčním a technickým vedením MMR. Národní rozvojový plán 2007 – 2013 bude vycházet ze stávajícího NRP 2004 – 2006, ale větší důraz v něm bude kladen na analýzu problémů a potřeb České republiky v příštím programovém období, která poskytne rámec pro řádně zdůvodněnou strategii. NRP a NSRR 2007 – 2013 budou tvořeny v souladu se Strategií hospodářského růstu a s ohledem na Strategii udržitelného růstu České republiky. Při tvorbě NRP a NSRR 2007 – 2013 budou vzaty v úvahu všechny analýzy, doporučení a zkušenosti, které byly získány při přípravě dokumentů pro stávající programovací období, dále poznatky nabyté v průběhu programování a vyjednávání programových dokumentů s Evropskou komisí i zkušenosti nashromážděné od zahájení vlastního procesu realizace politiky soudržnosti (čerpání prostředků). Příprava NRP 2007 – 2013 se bude řídit zásadami stanovenými v návrhu nařízení pro strukturální fondy, aby byla zajištěna bezproblémová transformace jeho stěžejních částí do Národního strategického referenčního rámce.

Respektování návrhu nových nařízení bude znamenat, že NRP 2007 – 2013 se bude od stávajícího v určitých částech podstatně lišit. Na rozdíl od NRP 2004 – 2006 bude zaměřen na

³ Obsahující rovněž infrastrukturu životního prostředí

všechny tři nové cíle intervencí, bude zahrnovat aktivity Fondu soudržnosti a bude popisovat vazbu mezi politikou hospodářské a sociální soudržnosti a politikou rozvoje venkova. Národní rozvojový plán rovněž nebude transformován do dokumentu typu Rámec podpory Společenství. S ohledem na požadavky vyplývající z návrhu nových nařízení bude také obsahovat pasáž o způsobu předávání výročních zpráv a hodnocení intervencí hospodářské a sociální soudržnosti v České republice.

S ohledem na omezené časové možnosti a nutnost projednání s Evropskou komisí, bude účelné pracovat na všech základních programových dokumentech paralelně. Z toho vyplývá nutnost synchronizovat práce na Strategii hospodářského růstu (SHR) i na aktualizaci NRP a tvorbě NSRR včetně ex-ante hodnocení, které by mělo reagovat na zpracované části dokumentu a poskytovat tak užitečnou zpětnou vazbu zpracovatelům NRP a NSRR. V okamžiku, kdy bude Vládou ČR schválen systém priorit a budoucích operačních programů, bude rovněž možno provést přiřazení odpovídajících finančních prostředků, a to jak ze strany EU, tak ČR. Finanční rámec NRP bude možné zpracovat jednak po rozhodnutí o operačních programech a jednak po dohodě o celkových finančních alokacích na úrovni EU na léta 2007 – 2013, což lze očekávat nejdříve v červnu 2005⁴. První návrh NRP bude proto obsahovat pouze indikativní finanční rámec. NSRR bude možné dopracovat až na základě schválené evropské legislativy k regionální politice a Vládou schválených operačních programů.

Organizace: K tvorbě NRP bude nezbytné zajistit aktivní spolupráci MMR s ostatními resorty, kterou by měl zajišťovat **Řídicí a koordinační výbor (ŘKV)**. Jednotlivé resorty, regiony soudržnosti a další instituce nominují své zástupce do ŘKV a ti poté zajistí součinnost svých resortů a organizací s MMR, která by měla být postavena na intenzivní komunikaci a měla by zahrnovat vzájemnou výměnu strategických dokumentů. V souladu s principem partnerství budou při tvorbě NRP prováděny konzultace s představiteli krajské samosprávy a dalšími partnery jako např. s hospodářskými a sociálními partnery, či s nevládními neziskovými organizacemi. Vzhledem k důležitosti zpracovávaného dokumentu a velkému okruhu zainteresovaných stran bude spolupráce probíhat na několika úrovních. Budou ustaveny odborné skupiny a případně ad hoc týmy, které se budou zabývat řešením otázek v dílčích oblastech. MMR bude o průběhu příprav NRP a NSRR informovat vládu.

Vlastní ŘKV se bude skládat z vysokých představitelů výše uvedených institucí na úrovni náměstků ministrů (případně odpovídající úroveň v příslušných institucích), kteří jsou oprávněni k přijímání zásadních politických rozhodnutí. Příprava podkladů pro tato rozhodnutí i jejich vlastní realizace bude probíhat v odborných tematických či horizontálních skupinách, případně ad hoc týmech k tomu ustavených. Statut a jednací řád ŘKV, který je uveden v části V tohoto dokumentu, je na základě § 18 zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje schvalován Vládou ČR.

Na přípravu Národního rozvojového plánu a Národního strategického referenčního rámce 2007 – 2013 jsou v rozpočtu pro technickou pomoc Rámce podpory Společenství vyhrazeny dostatečné finanční prostředky. Rozpočet i věcné zaměření technické pomoci byl schválen na jednání Monitorovacího výboru RPS v květnu 2004. Z technické pomoci RPS jsou rovněž financovány následující analytické a strategické dokumenty:

⁴ Podle původního harmonogramu by měla být politická dohoda o finanční perspektivě dosažena do června roku 2005. Je však velmi pravděpodobné, že se jednání protáhne a dohody bude dosaženo až v první polovině roku 2006.

1. Analytické dokumenty

- Analýza a vyhodnocení slabých míst systému implementace strukturálních fondů a rizik poruch (předpokládané dokončení: konec května 2005);
- Analýza a vyhodnocení vnějšího prostředí systému implementace RPS (legislativa, financování, rozvojové kapacity v České republice) (předpokládané dokončení: konec dubna 2005);
- Bariéry růstu konkurenceschopnosti České republiky v oblasti tvorby, využívání a šíření inovací (předpokládané dokončení: konec února 2005);
- Identifikace, analýza a zhodnocení rozložení rozvojových programů EU a českých rozvojových programů s cílem navrhnout koordinovanější a racionálnější systém (předpokládané dokončení: duben 2005);
- Hodnocení indikátorů a vyhodnocování jejich nastavení (předpokládané dokončení: konec dubna 2005).

2. Strategické dokumenty

- příprava Národního rozvojového plánu ČR 2007 – 2013 a Národního strategického referenčního rámce;
- dílčí studie k tvorbě NRP a NSRR (Disparity, Vyvážený rozvoj venkova, Územní soudržnost I – III, Integrované projekty, Institucionální rámec a nastavení systému OP);
- Strategie regionálního rozvoje České republiky.

Tyto dokumenty a studie poskytnou doporučení pro strategické zaměření intervencí a tvorbu operačních programů, a to jednak jejich věcný obsah, jednak jejich možné realizační struktury. Mezi další významné podklady bude patřit studie absorpční kapacity – projekt „Dokončení struktur a opatření pro zvýšení absorpční kapacity na národní a regionální úrovni“, podpořeného z Národního programu Phare 2001 pro Českou republiku (Phare CZ01.10.03), vstupy poskytnuté jednotlivými ministerstvy, statistické a národohospodářské analýzy. Česká republika bude také moci využít zkušeností, které získala při zpracování a vyjednávání programových dokumentů pro současné období. Za klíčový dokument je nutno považovat ex ante hodnocení NRP 2004 – 2006, které poskytuje mnoho návrhů na inovace jak v programovacím procesu, tak ve výsledných dokumentech. Současně se zpracováním NRP 2007 – 2013 bude probíhat jeho ex ante hodnocení, které bude poskytovat zpracovateli okamžitou zpětnou vazbu a významně se tak urychlí a zefektivní programovací proces. O stavu zpracování NRP 2007 – 2013 bude MMR pravidelně informovat vládu ČR.

Časové schéma programovacího procesu je uvedeno v příloze VI tohoto dokumentu.



11/04

03/05

06/05 07/05 08/05

Programování

1. scénář pro přijetí dokumentů 2007-2013 – **nerealistické**, ** pokud OP nebudou předloženy společně s NSRR
2. scénář pro přijetí dokumentů 2007-2013 – **přijatelné**, ** pokud OP nebudou předloženy společně s NSRR
3. scénář pro přijetí dokumentů 2007-2013 – **nepřijatelné**, ** pokud OP nebudou předloženy společně s NSRR

11/04 Posouzení obsahu NRP a návrhy nové struktury, vytvoření Tor pro dílčí oblasti, které budou zadány jiným zhotovitelům

03/05 Vypracování úvodní popisné analytické části a vlastních vstupů zhotovitele do SWOT analýzy a strategie a struktury priorit

06/05 Převzetí a sestavení externě zpracovaných částí, dokončení strategie a struktury priorit včetně ŽP a regionální dimenze

07/05 Návrh zaměření operačních programů a dalších dokumentů

08/05 Převzetí vstupů od MF a navržení systému kontroly a finančního rámce, návrh institucionální struktury

1. verze NRP

Návrh NSRR

Přijetí nařízení

Přijetí CSG

Předložení NSRR
Předložení OPRozhodnutí EK k NSRR
Předložení OP**

Schválení OP

Schválení OP**

Přijetí nařízení

Přijetí CSG

Předložení NSRR
Předložení OPRozhodnutí EK k NSRR
Předložení OP**

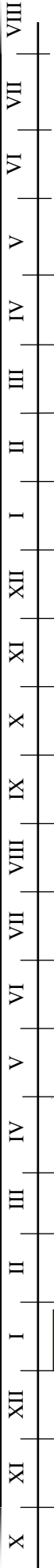
Přijetí nařízení



2006

2007

2008



Zahájení implementace 2007-2013

Schválení
OP**

Schválení
OP

Přijetí
CSG

Předložení
NSRR

Předložení
OP

Schválení
OP**

Rozhodnutí
EK k NSRR

Předložení
OP**

Schválení
OP

Schválení
OP**

Programování

- scénář pro přijetí dokumentů 2007-2013 – **nerealistické**, ** pokud OP nebudou předloženy společně s NSRR
- scénář pro přijetí dokumentů 2007-2013 – **přijatelné**, ** pokud OP nebudou předloženy společně s NSRR
- scénář pro přijetí dokumentů 2007-2013 – **nepřijatelné**, ** pokud OP nebudou předloženy společně s NSRR

Posouzení obsahu NRP a návrhy nové struktury, vytvoření Tor pro dílčí oblasti, které budou zadány jiným zhotovitelům

Vypracování úvodní popisné analytické části a vlastních vstupů zhotovitele do SWOT analýzy a strategie a struktury priorit

Převzetí a sestavení externě zpracovaných částí, dokončení strategie a struktury priorit včetně ŽP a regionální dimenze

Návrh zaměření operačních programů a dalších dokumentů

Převzetí vstupů od MF a navržení systému kontroly a finančního rámce, návrh institucionální struktury

11/04

03/05

06/05

07/05

08/05

